



**Ф**едеральное **К**онкурентное **В**едомство **А**встрии

**Стажировка**

**Австрийский опыт в сфере развития  
конкуренции на национальном рынке  
мобильных телекоммуникаций**

**Ральф Ташке**

г. Казань, март – апрель 2015 г.

# Федеральное Конкуренционное Ведомство Австрии

## Телекоммуникационный рынок Австрии

### исторический обзор

- государственная монополия до 1997 года
- либерализация рынка мобильной и фиксированной связи
- эффективная конкуренция между 5 основными поставщиками услуг мобильной связи сделала Австрию одной из самых дешевых стран с точки зрения оплаты услуг мобильной связи, такая ситуация просуществовала до 2007 года
- (массовый) рост цен после совершения слияний на рынке мобильных телекоммуникаций

## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- Концентрация на уже олигопольных рынках мобильной связи имеет тенденцию к дальнейшему росту в течение нескольких последних лет.
- Рынки, на которых существовали 4 ОМС (оператор мобильных сетей), превратились в рынок 3-х ОМС после слияния (Голландия в 2007 г., Австрия в 2012 г., Ирландия и Германия в 2014 г, ожидается, что продолжение последует).

*Данные слияния вызвали серьезные озабоченности с точки зрения конкуренции.*

## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- Пример: Австрия

Доли на рынке до совершения слияния:

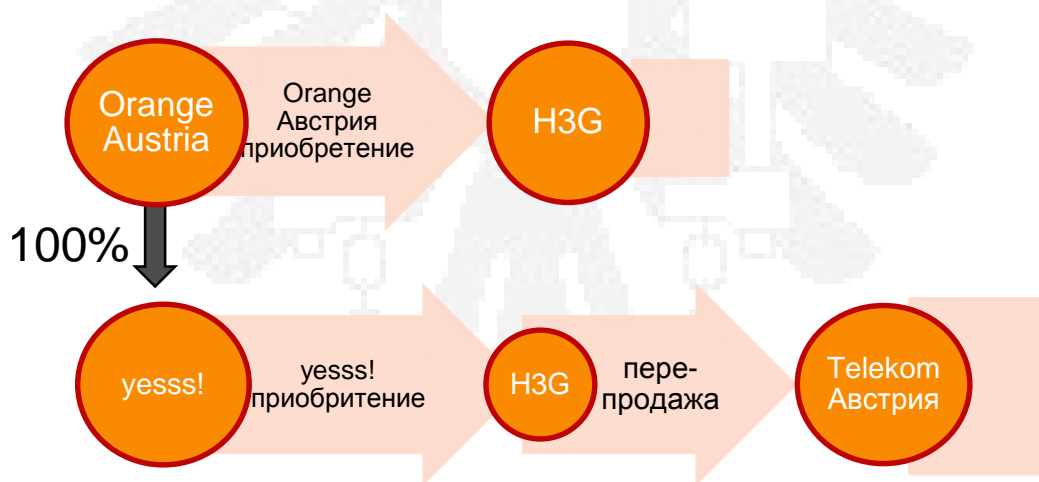
- Telekom Австрия: 41% (бывший монополист)
- T-Mobile Австрия: 31%
- Orange Австрия: 18%  
(включая бренд yesss! с долей 6%)
- Hutchison 3G, 10%

## Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

# Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- **Пример: Австрия**

- H3G / Orange приобретение, нотифицировано в ЕС
- Telekom Austria / yesss! приобретение, нотифицированное в ФКВ Австрии из-за порога по выручке



# Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- **Пример: Австрия**

*Анализ данных и развития ситуации вызвал следующие конкурентные озабоченности:*

### **H3G / Orange**

- Стороны имели сильные позиции на рынке
- Они были ближайшими конкурентами (Orange использовал инновационные технологии в части установления новых тарифов)
  - Слияние уменьшило состояние высокой конкуренции (снизило намерение H3G стать агрессивным конкурентом)
  - Другие игроки на рынке не увеличивают давление соответствующим образом, а также не ожидается выход новых игроков на рынок

## Федеральное Конкуренционное Ведомство Австрии

# Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

### H3G / Orange

- Существуют свидетельства о сговоре в прошлом (в частности, сбор за пользование интернетом был введен всеми игроками в одни и те же временные рамки, установлены одинаковые условия)

### Telekom Austria / yesss!

- Дальнейший рост уровня концентрации и доли Telekom Австрия на рынке (41% + 6%)
- Они были ближайшими конкурентами в сегменте экономкласса
- Yesss! был важной конкурентной силой в сегменте экономкласса
- Не ожидался выход на рынок новых игроков
- Только 1 релевантный оператор виртуальной сети мобильной связи в Австрии (НОТ, начал работу в 2015 году)

## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- Пример: Австрия – результат
  - Суд по картелям Австрии одобрил слияние Telekom Австрия / yesss! без наложения каких - либо требований.
  - Комиссия ЕС одобрила слияние H3G / Orange с наложением требований:
    - \* Частотный спектр для выходящих на рынок; весь спектр был передан H3G т.к. ни одного конкурента в определенном месте не вышло в установленное время
    - \* Телекоммуникационный регулятор зарезервировал спектр для выходящих на рынок на аукционе по частотам; также не появилось никаких желающих
    - \* H3G пришлось открыть свою сеть для операторов виртуальной сети мобильной связи; в настоящее время только один оператор работает в сети, принадлежащей H3G



## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- Пример: Австрия

### Последствия

- Первый рост цен произошел в январе 2013 года (сразу же после одобрения слияния H3G / Orange).

Продолжается рост цен с конца 2013 года **для новых потребителей** (новые повышенные тарифы, меньшие субсидии на аппаратуру, обязательное страхование аппаратуры)

- Январь 2014 года: происходит первое повышение цен для **существующих потребителей**

# Федеральное Конкуренционное Ведомство Австрии

## Слияния в Австрии и в остальной части ЕС

- Пример: Австрия

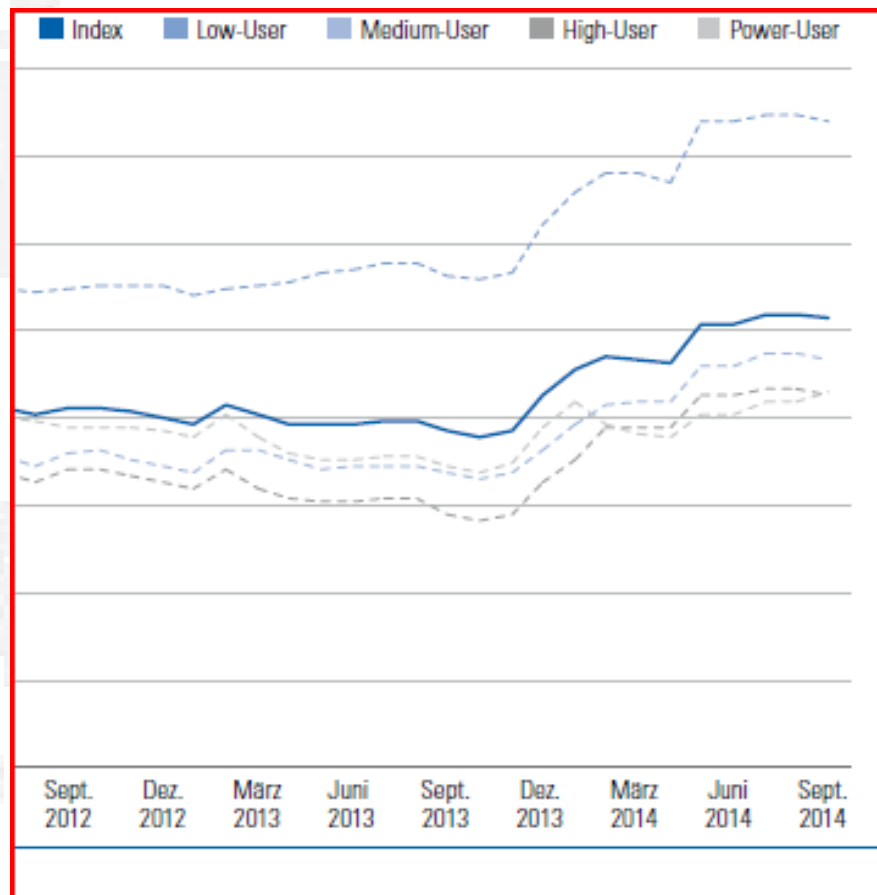
### Последствия

#### Ценовой индекс

(включены 5 самых дешевых тарифов каждого из брендов)

- низкие пользователи  
наиболее пострадали от роста  
цен

(низкие пользователи = среднее по выборке из 4 групп населения, в части минут разговоров, посланных СМС и скачанных данных)



## Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

### Австрия: начались секторальные расследования

- ФКВ Австрии начало секторальное расследование на рынке мобильной связи в ответ на развитие ситуации и многочисленные жалобы.
- В связи с тем, что возникшие проблемы имеют отношение не только к конкуренции, но и к вопросам регулирования и защиты прав потребителей, исследованием рынка совместно занимались все соответствующие заинтересованные ведомства (отраслевой регулятор, трудовая палата, группа адвокатирования ЗПП).
- Руководило и направляло этот процесс ФКВ Австрии, в т.ч. и из-за того, оно обладает правом отправлять запросы информации в адрес операторов мобильных сетей связи.

# Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

## Конфликт интересов – позиция ЕС

Бывший Комиссар по конкуренции ЕС г-н Хоакин Альмуния:

признал, что Европейская Комиссия в случае Австрии в 2012 году не обеспечила должной приверженности защите конкуренции

*„Это была ошибка с нашей стороны. Я не удовлетворен тем, что происходит сейчас на австрийском рынке“*

(пресс-конференция по поводу слияния German E-Plus- 02, 02 июля 2014 года)

Г-н Гюнтер Эттингер, Комиссар по вопросам цифровой экономики:

*„Не должно стать единственной целью создание возможности для потребителей иметь как можно больше предложений от возможно большего числа сетевых операторов“*

*„Мы полагаем, что в Европе должна быть создана трансграничная цифровая инфраструктура.“*

*„Только “Европейский цифровой союз” может стать равным партнером для экономических “силовики”, таких как США и Китай“*

(пресс-конференция в сентябре 2014 г. и выступление на выставке CeBIT в марте 2015 года)

## Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

### Конфликт интересов – позиция Австрии

- релевантные рынки (мобильная / фиксированная связь) должны определяться национальными границами, а не пространством ЕС или всего мира
- национальные конкурентные ведомства должны рассматривать слияния в границах своих стран, а не на пространстве ЕС
- приветствуется появление большего количества операторов мобильных сетей и операторов виртуальных сетей мобильной связи на австрийском рынке, вне зависимости от того, являются ли они национальными или же международными компаниями
- ожидаемый результат: ценовая и инфраструктурная конкуренция
- ожидаемый результат: польза для потребителей

Федеральное Конкурентное Ведомство Австрии

Благодарю Вас за внимание!

Bundeswettbewerbsbehörde  
Praterstraße 31  
1020 Vienna

[ralph.taschke@bwb.gv.at](mailto:ralph.taschke@bwb.gv.at)

<http://www.bwb.gv.at>

[https://twitter.com/BWB\\_WETTBEWERB](https://twitter.com/BWB_WETTBEWERB)

